

T.C.
BURSA
3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2010/1092
KARAR NO : 2010/1130

DAVACI : KADİR HANÇER

VEKİLİ : AV. SELAMİ KARAMAN
Uluyol Çelikkepçe Apt. No:59 K:1 D:1 Osmangazi/BURSA

DAVALI : YILDIRIM KAYMAKAMLIĞI - Yıldırım/BURSA

DAVANIN ÖZETİ : 657 Sayılı Yasanın 4/B maddesine tabi olarak Van İli, Merkez Dumlupınar İlköğretim Okulunda görev yapmakta iken eş durumu nedeniyle 18.08.2009 tarihinde Bursa Yıldırım İlçesi Nurettin-Gülten Kutlucan İlköğretim Okuluna atanan davacı tarafından söz konusu atama nedeniyle harcırah ödenmesi istemiyle yapılan başvurunun reddine dair 30.10.2010 günlü ve 22936 sayılı işlemin; Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esas ve Usuller'in 4. maddesinde "Sözleşmeli personele geçici görev yolluğu dışında harcırah ödenmez." Hükümünün yer aldığı , 29.03.2009 günlü ve 27184 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslarda yapılan değişiklikle eş ve sağlık özrü nedeniyle naklen atama hakkı tanındığı, Danıştay Beşinci Dairesinin 2010-683 sayılı kararıyla Esas ve Usuller'in 4. maddesinde "Sözleşmeli personele geçici görev yolluğu dışında harcırah ödenmez." Hükümüne dayanılarak 2010 yılı hizmet sözleşmesinin 6. maddesinde konulan, "Sözleşmeli personele geçici görev yolluğu dışında harcırah ödenmez." ibaresinin yürütmesinin durdurulduğu ve sözleşme engelini ortadan kaldığı, kamu görevi ifa eden davacıya yüklendiği külfetin karşılığı harcırah ödenmesi gerektiği iddialarıyla iptali ile hak ettiği harcırahın yasal faiziyle ödenmesine karar verilmesi istenilmektedir.

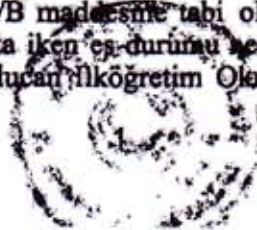
SAVUNMANIN ÖZETİ : Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esas ve Usuller'in 4. maddesinde "Sözleşmeli personele geçici görev yolluğu dışında harcırah ödenmez." Hükümünün yer aldığı, 6245 sayılı Yasanın 7. maddesinde harcırahın nasıl hesaplanması gerektiğinin belirtildiği, harcırahın atama esnasında peşin ödenmesi gerektiğinden Van Valiliğinin hasım mevkiine alınması gerektiği öne sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Bursa Üçüncü İdare Mahkemesince dava dosyası incelenerek işin gereği düşünüldü:

Sözleşmeli Personel Hizmet Sözleşmesinde Sözleşmeli personele geçici görev yolluğu dışında harcırah ödenmez." İbaresinin Danıştay Beşinci Dairesinin E: 2010/683 25.06.2010 günlü kararıyla yürütmesinin durdurulmasına karar verildiğinden 2577 sayılı Yasanın 10. maddesi kapsamında yapılan başvurunun reddi üzerine açılan davanın süresinde olduğu sonucuna ulaşılarak, dava konusu işlem Yıldırım Kaymakamlığı'nca tesis edildiğinden husumet itirazı yerinde görülmeyle esasın incelenmesine geçildi.

Dava, 657 Sayılı Yasanın 4/B maddesine tabi olarak Van İli, Merkez Dumlupınar İlköğretim Okulunda görev yapmakta iken eş durumu nedeniyle 18.08.2009 tarihinde Bursa Yıldırım İlçesi Nurettin-Gülten Kutlucan İlköğretim Okuluna atanan davacı tarafından söz



T.C.
BURSA
3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2010/1092
KARAR NO : 2010/1130

konusu atama nedeniyle harcırah ödenmesi istemiyle yapılan başvurunun reddine dair 30.10.2010 günlü ve 22936 sayılı işlemin iptali ile hak ettiği harcırahının yasal faiziyle ödenmesine karar verilmesi istemiyle açılmıştır.

T.C. Anayasası'nın Çalışma Hakkı ve ödevi başlıklı 49. maddesinde; "Çalışma Herkesin hakkı ve ödevidir, Devlet, çalışanların hayat seviyesini yükseltmek, çalışma hayatını geliştirmek için çalışanları ve işsizleri korumak, çalışmayı desteklemek, işsizliği önlemeye elverişli ekonomik bir ortam yaratmak ve çalışma barışını sağlamak için gerekli tedbirleri alır," hükmü yer almıştır,

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4 maddesinde: kamu hizmetlerinin, memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçiler eliyle gördürüleceği; (B) fıkrasında, sözleşmeli personelin, kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlediği için şart olan, zaruri ve istisnai hollere münhasır olmak üzere Özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici işlerde, kurumun teklifi üzerine Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığı'nın görüşleri alınarak Bakanlar Kurulunca geçici olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlileri olduğu belirtilmiştir.

7/19754 sayılı Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 2. maddesinde, sözleşmeli personelin, mevzuatına uygun olarak birinci maddede belirtilen kuruluşlarda sözleşme ile çalıştırılan ve işçi sayılmayan kamu görevlileri olduğuna yer verilmiş; 4. maddesinde, personelin sözleşmelerinde belirtilen görev yeri dışında çalıştırılmayacağı, görev yeri dışında geçici olarak gönderilenlerin gündelik ve yol giderlerinin 6245 sayılı Harcırah Kanunu hükümlerinde saptanan süreyi ve 1 inci derece Devlet memurlarına ödenen harcırah miktarını aşmamak üzere sözleşmelerde belirtileceği; sözleşmeli personele geçici görev yolluğu dışında harcırah ödenemeyeceği hükmü getirilmiştir.

Temel ve asli fonksiyonları kamu hizmetini yürütmek olan kamu görevlileri, kamu hizmetinin iyi işlemesi için, ya kendi isteklerine dayalı olarak, ya da re'sen kanunlarda yer alan kurallar çerçevesinde, yetkili idari makamlarca buldukları yerden başka bir yere atanabilmekte, bu atamaya bağlı olarak da yeni görev yerlerinde göreve başlayabilmek için bazı giderler yapmak zorunda kalmaktadırlar. Yolluk ödemesi, kamu hizmetinin gerektirdiği durumlarda bu hizmet için görevlendirilen kişilerin katlanacakları giderleri karşılamak üzere yapılan parasal ödemeyi içeren bir idari işlem olup, atama işlemi sonucunda görev yeri değişen kamu görevlisinin karşı karşıya kaldığı külfetin kamu hizmetinin yürütmesinden kaynaklanması nedeniyle, Kanun koyucu tarafından bu külfetin kamuca karşılanması amacıyla yasal düzenlemeler yapılmıştır,

29.3 2009 günlü. 27184 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan, Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslarda Değişiklik Yapılmasına Dair Esasların 5. maddesi ile söz konusu Esaslara Ek 3. madde eklenerek, sözleşmeli personelin belirli şartları taşıması koşuluyla naklen atanmasına yönelik düzenleme getirilmiştir.

Anılan Esaslar ile günün gelişen koşullarına uygun olarak belirli durumlarda sözleşmeli personele nakil olanağı tanınması nedeniyle, görev yeri değişen personele bu esnada katlandığı zorunlu giderlerin karşılığı olarak yolluk ödenmesi gerekirken, sözleşmeli personele geçici görev yolluğu dışında harcırah ödenemeyeceği yolunda hizmet sözleşmesinde düzenleme getirilmesinde ve Van İli, Merkez Dumlupınar İlköğretim Okulunda görev yapmakta iken eş durumu nedeniyle 18.08.2009 tarihinde Bursa Yıldırım İlçesi Nurettin-Gülten Kutlucan İlköğretim Okuluna atanan davacının yolluk ödenmesi talebinin reddine ilişkin işlemde hukuka aykırılık bulunmamaktadır.

Davacıya, Van-Bursa arası hak ettiği harcırahın idari başvuru tarihi olan 15.09.2010 tarihinden itibaren işleyecek yasal faiziyle birlikte davalı idarece ödenmesi gerekmektedir.



T.C.
BURSA
3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2010/1092
KARAR NO : 2010/1130

Açıklanan nedenlerle; dava konusu işlemin iptaline, tazminat isteminin kabulü ile Van-Bursa arası hakkettiği harcırahın 15.09.2010 tarihinden itibaren işleyecek yasal faiziyle birlikte davalı idarece davacıya ödenmesine, aşağıda dökümü yapılan 57,05.-TL yargılama giderleri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesine göre duruşmasız davalar için belirlenen 550,00.-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta ücretinin isteği halinde davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen otuz gün içinde Bursa Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere, 16/12/2010 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
MEHMET ÖKTEM
27934

Üye
CELAL CAHİT AYGÜL
38454

Üye
SADİ KAYABAŞI
97730

YARGILAMA GİDERLERİ

Başvurma Harcı :	17,15 TL
Karar Harcı :	17,15 TL
Vekalet Harcı :	2,75 TL
Posta Gideri :	20,00 TL
TOPLAM :	57,05 TL

